



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.: (8142) 595047
E-mail: info@ksp.gov10.ru ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

02.12.2025 № 1317/02-12/КСП-и

На №2-1.9/4948 от 01.12.2025

Комитет по бюджету и налогам
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Контрольно-счетная палата Республики Карелия в соответствии со статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» направляет заключение на проект закона Республики Карелия № 579-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 10 л. в 1 экз. (в электронном виде)

Председатель

Е.А. Антошина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 370C744B8C74685D97C2A8C24E19741E
Владелец Антошина Елена Александровна
Действителен с 18.10.2024 по 11.01.2026

Корняков Д.А. 59-50-93

Законодательное Собрание
Республики Карелия

Дата: 02.12.2025
Входящий №: 10167



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение на проект закона Республики Карелия № 579-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение на проект закона Республики Карелия № 579-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – проект закона) составлено Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по результатам экспертизы указанного законопроекта, проведенной в соответствии со статьей 11⁵ Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», а также статьями 31 и 32 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Экспертиза проведена в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

В ходе экспертизы применялись нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»);

Закон Республики Карелия от 11 декабря 2024 года № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда);

Закон Республики Карелия от 22.09.2025 № 3098-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

Закон Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия о бюджетном процессе);

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Порядок использования НСЗ ТФОМС);

приказ Минфина России от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказ Минфина России от 13.11.2024 N 166н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н»;

приказ Минфина России от 10 июня 2024 года № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»;

приказ Министерства финансов Республики Карелия от 1 ноября 2024 года № 742 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона, соответствует перечню, установленному статьей 32 Закона Республики Карелия о бюджетном процессе.

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предусматривается изменение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – бюджет Фонда) на 2025 год.

Показатели бюджета Фонда предлагается утвердить в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 20 463 711,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 20 390 078,0 тыс. рублей, из них субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 20 136 085,6 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 25 171,3 тыс. рублей, прочие поступления в сумме 228 821,1 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 20 823 072,5 тыс. рублей.

Таким образом, проект закона предусматривает дефицит бюджета Фонда в объеме 359 361,2 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2025 году являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета Фонда в размере 359 361,2 тыс. рублей на 1 января 2025 года.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2025 год устанавливаются с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса.

Данные об изменении основных характеристик бюджета Фонда на 2025 год представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета Фонда на 2025 год	Утверждено Законом о бюджете Фонда*	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
1. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда, в том числе:	20 455 248,3	20 463 711,3	8 463,0	0,0**
1.1. Объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	20 382 162,4	20 390 078,0	7 915,6	0,0**
1.1.1. Субвенции из бюджета ФФОМС	20 136 085,6	20 136 085,6	0,0	0,0**
1.1.2. Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета ФФОМС	17 255,7	25 171,3	7 915,6	
1.1.3. Прочие поступления	228 821,1	228 821,1	0,0	0,0
Доходы бюджета без учета объема межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (стр. 1 - стр 1.1.)	73 085,9	73 633,3	547,4	0,7
2. Общий объем расходов бюджета Фонда	20 814 609,5	20 823 072,5	8 463,0	0,0

3.Дефицит (-), профицит (+) бюджета Фонда	-359 361,2	-359 361,2	0,0	0,0
--	------------	------------	-----	-----

* - Закон Республики Карелия от 11 декабря 2024 года № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с учетом изменений, внесенных Законом Республики Карелия от 22.09.2025 № 3098-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»).

** - менее 0,1

2. В соответствии с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2025 год, представленной одновременно с проектом закона, увеличение доходной части бюджета Фонда на 8 463,0 тыс. рублей складывается за счет:

увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда на 2 790,1 тыс. рублей, что связано с увеличением поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2 317,3 тыс. рублей и прочих неналоговых доходов на 472,8 тыс. рублей;

увеличения безвозмездных поступлений на 5 672,9 тыс. рублей, в том числе:

увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, на 7 915,6 тыс. рублей;

увеличения доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 184,8 тыс. рублей;

увеличением возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на (-2 427,5 тыс. рублей).

3. Предложенные к утверждению доходы бюджета Фонда по видам источников соответствуют доходам, зачисляемым в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса.

Анализ изменения доходной части бюджета Фонда на 2025 год приведен в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	90 910,7	93 700,8	2 790,1	3,1
Доходы от оказания платных услуг и	66 546,8	66 546,8	0,0	0,0

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
компенсации затрат государства				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21 343,5	23 660,8	2 317,3	10,9
Прочие неналоговые доходы	3 020,4	3 493,2	472,8	15,7
Безвозмездные поступления, в том числе:	20 364 337,6	20 370 010,5	5 672,9	0,0*
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, из них:	20 382 162,4	20 390 078,0	7 915,6	0,0*
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 136 085,6	20 136 085,6	0,0	0,0*
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	16 894,3	24 806,5	7 912,2	46,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	361,4	364,8	3,4	0,9
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	228 821,1	228 821,1	0,0	0,0
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 080,0	1 264,8	184,8	17,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов	-18 904,8	-21 332,3	-2 427,5	12,8

Источники доходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп роста (+), снижения (-), %
обязательного медицинского страхования				
ИТОГО ДОХОДОВ	20 455 248,3	20 463 711,8	8 463,0	0,0*

* - менее 0,1

4. Общий объем расходов бюджета Фонда предлагается увеличить на 8 463,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона доходы бюджета Фонда предлагается направить на:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 7 912,2 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 3,4 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 28,4 тыс. рублей;

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников, в сумме 519,0 тыс. рублей.

Увеличиваются расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Республики Карелия, на 35 000 тыс. рублей за счет уменьшения расходов на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования.

Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций органа управления государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия»

перераспределены. Увеличены расходы на оплату труда и начисления на оплату труда на 1 430,0 тыс. рублей и расходы на иные бюджетные ассигнования на 55,0 тыс. рублей за счет сокращения расходов на закупку товаров, работ, услуг на 1 485, 0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг, предусмотренный Законом Республики Карелия от 11 декабря 2024 года № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», составил 26 476,3 тыс. рублей, Законом Республики Карелия от 22.09.2025 № 3098-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - 25 398,5 тыс. рублей. Всего по сравнению с Законом Республики Карелия от 11 декабря 2024 года № 3007-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» расходы на закупку товаров, работ, услуг, предусмотренные проектом закона, сокращены на 2 562,8 тыс. рублей.

Анализ изменений расходов бюджета Фонда на 2025 год представлен в приложении к заключению.

Изменения в основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2026 и 2027 годов проектом закона не вносятся.

5. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в часть 2 статьи 5 Закона о бюджете Фонда уменьшающие общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 27 059,4 тыс. рублей, или 2,0 процента. Проектом закона общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда предусмотрен 1 358 751,7 тыс. рублей.

6. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение 1 «Прогнозируемый объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к Закону о бюджете Фонда и в приложение 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия по разделам, подразделам, целевым статьям (непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год» к Закону о бюджете Фонда с

учетом указанного выше увеличения доходной и расходной части бюджета Фонда, перераспределения бюджетных ассигнований по направлениям расходов.

7. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона вносятся изменения в приложение «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год» к Закону о бюджете Фонда с учетом изменения увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Вывод:

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение проекта закона Республики Карелия № 579-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на заседании Законодательного Собрания Республики Карелия.

Председатель



Е.А. Антошина

02.12.2025

**Анализ изменений расходов бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год**

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Утверждено Законом о бюджете Фонда*	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп прироста / снижения (+/-), %
	раздел	подраздел	целевая статья	вид				
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия					20 814 609,5	20 823 072,5	8 463,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13			111 011,2	111 011,2	0,0	0,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	01	13	31 0 00 00000		111 011,2	111 011,2	0,0	0,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами)	01	13	31 С 00 50930	100	85 199,7	86 629,7	1 430,0	1,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	01	13	31 С 00 50930	200	25 398,5	23 913,5	-1 485,0	-5,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Иные бюджетные ассигнования)	01	13	31 С 00 50930	800	413,0	468,0	55,0	13,3
Амбулаторная помощь	09	02			361,4	364,8	3,4	0,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	09	02	31 0 00 00000		361,4	364,8	3,4	0,9

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Утверждено Законом о бюджете Фонда*	Предусмотрено проектом закона	Отклонение	Темп прироста / снижения (+/-), %
	раздел	подраздел	целевая статья	вид				
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	02	31 0 00 52580	600	361,4	364,8	3,4	0,9
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			20 703 236,9	20 711 696,5	8 459,6	0,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации	09	09	31 0 00 00000		20 703 236,9	20 711 696,5	8 459,6	0,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	09	09	31 0 00 50930	300	19 465 247,4	19 500 247,4	35 000,0	0,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)	09	09	31 0 00 50930	500	888 151,0	853 151,0	-35 000,0	-3,9
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	09	31 0 00 52570	600	16 894,3	24 806,5	7 912,2	46,8
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)	09	09	31 0 00 70170	600	91 678,1	91 706,5	28,4	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, осуществляемое за счет иных источников (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	09	09	31 0 00 70180	300	241 266,1	241 785,1	519,0	0,2

* - Закон Республики Карелия от 11.12.2024 № 3007-ЗРК «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с учетом изменений, внесенных Законом Республики Карелия от 22.09.2025 № 3098-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»).